

ZAKON

O FEDERALNIM ROBNIM REZERVAMA

I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuje se formiranje, korištenje, obnavljanje, teritorijalni razmještaj, osiguranje i održavanje prostora za smještaj i čuvanje, poslovanje i finansiranje federalnih robnih rezervi (u daljem tekstu: federalne robne rezerve), te prava i dužnosti federalnih organa u poslovanju federalnim robnim rezervama, na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

Član 2.

Federalna direkcija robnih rezervi (u daljem tekstu: Federalna direkcija) u vršenju stručnih i drugih poslova koji se odnose na federalne robne rezerve, provođenje mjera radi intervencija na tržištu i bilansiranje roba za potrebe rezervi Federacije, saraduje sa federalnim organima iz člana 8. ovog zakona i organima za robne rezerve u kantonima-županijama.

Član 3.

Poslovi federalnih robnih rezervi su od posebnog interesa za Federaciju.

Član 4.

Federalne robne rezerve se formiraju kao:

1. stalne robne rezerve i
2. tržišno-interventne robne rezerve.

Član 5.

Federalne robne rezerve iz člana 4. ovog zakona, čine:

1. osnovni poljoprivredni proizvodi (uključivo i rezerve mesa u živoj stoci) i industrijsko-prehrambeni proizvodi, nužni za ishranu stanovništva;
2. određeni industrijsko-neprehrambeni proizvodi (sirovine, reprodukcioni materijal, derivati nafte, lijekovi-humani i veterinarski, sanitarni materijal i medicinsko-veterinarska sredstva) potrebni za proizvodnju i transport roba od posebnog značaja za odbranu zemlje;
3. novčana sredstva u domaćoj i stranoj valuti.

Član 6.

Sredstva za federalne robne rezerve osiguravaju se iz:

1. sredstava Federalnog budžeta Federacije;
2. sredstava obezbjeđenih na osnovu posebnih propisa;
3. sredstava pozitivnog rezultata poslovanja Federalne direkcije;

4. dobijenih kredita;
5. donacija u robi i novcu;
6. drugih izvora u skladu sa propisima.

Član 7.

Poslovi federalnih robnih rezervi obavljaju se na osnovu srednjoročnog programa od pet godina i godišnjeg programa.

Programi iz stava 1. ovog člana državna su tajna.

Član 8.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) na prijedlog Federalne direkcije donosi programe federalnih robnih rezervi iz člana 7. ovog zakona, na osnovu usaglašenog prijedloga sa ministarstvima nadležnim za poslove: odbrane; finansija; trgovine; energije, rudarstva i industrije; poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i zdravstva.

Član 9.

U programima federalnih robnih rezervi određuju se:

1. vrsta, količina i vrijednost federalnih robnih rezervi;
2. izvori finansijskih sredstava i njihov raspored po namjenama;
3. iznos deponovanih novčanih sredstava u domaćoj i stranoj valuti;
4. teritorijalni razmještaj federalnih robnih rezervi (zasnovan na načelu odbrane i potreba snabdijevanja);
5. količina robe za obnavljanje;
6. najmanja količina robe (po vrstama) koja mora biti stalno na raspolaganju za potrebe snabdijevanja u slučaju prirodnih i drugih nesreća većeg obima i rata, te broj dana snabdijevanja ovim količinama;
7. uslovi pod kojima se određene vrste i količine federalnih robnih rezervi povjeravaju na skladištenje.

Član 10.

Federalna direkcija neposredno ili preko pravnih lica kupuje robu od proizvođača u zemlji ili iz uvoza za federalne robne rezerve po tržišnim ili propisanim cijenama.

Kupovinu robe, odnosno obnavljanje federalnih robnih rezervi, Federalna direkcija obavlja:

1. javnim oglašavanjem, ili
2. prikupljanjem pisanih ponuda.

Odredbe stava 2. ovog člana ne primjenjuju se na obaveznu kupovinu poljoprivrednih proizvoda, za koje su propisane zaštitne-garantovane cijene.

Član 11.

O kupovini robe za potrebe federalnih robnih rezervi, u skladu sa godišnjim programom, odlučuje direktor Federalne direkcije.

Član 12.

Federalne robne rezerve održavaju se povremenim obnavljanjem, zavisno o vrsti i prirodi robe i njenom vijeku trajanja, a u skladu s godišnjim programom.

Roba se obnavlja zamjenom, davanjem na zajam, prodajom i kupovinom, o čemu odlučuje direktor Federalne direkcije.

II - STALNE ROBNE REZERVE

Član 13.

Stalne robne rezerve formiraju se za potrebe snabdijavanja:

1. u slučaju rata ili neposredne ratne opasnosti;
2. radi otklanjanja poremećaja u privredi prouzrokovanih većim prirodnim elementarnim nepogodama ili drugim vanrednim prilikama.

Član 14.

O korištenju stalnih robnih rezervi, radi otklanjanja poremećaja u privredi nastalih kao posljedica većih prirodnih elementarnih nepogoda ili drugih vanrednih prilika, Vlada Federacije, pored ostalog, odlučuje šta se, u smislu ovog zakona smatra većom prirodnom elementarnom nepogodom, odnosno vanrednom prilikom, koju vrstu i količinu robe će upotrijebiti, kao i način povrata ili plaćanja upotrijebljenih roba od strane korisnika federalnih robnih rezervi.

Ako robe, odnosno sredstva Federalne direkcije, nakon upotrebe korisnika postanu neprikladna za daljnje držanje i obnavljanje rezervi, Vlada Federacije može ta sredstva, na prijedlog Federalne direkcije, dati određenim pravnim licima uz naknadu ili bez naknade.

Član 15.

Za vrijeme ratnog stanja, Vlada Federacije odlučuje o pitanjima: finansiranja, formiranja, korištenja i obnavljanja stalnih federalnih robnih rezervi, kao i pitanjima održavanja skladišnog prostora za smještaj i čuvanje tih rezervi, vodeći računa da se one prvenstveno koriste za potrebe odbrane.

Vlada Federacije može obavezati sva pravna lica koja proizvode robe značajne za odbranu ili obavljaju promet robama, koje čine strukturu robe iz člana 4. ovog zakona, da u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti moraju nastaviti tu proizvodnju, odnosno robu zatečenu na zalihama gotovih proizvoda prodati Federalnoj direkciji radi popune, odnosno obnavljanja stalnih federalnih robnih rezervi.

III - TRŽIŠNO-INTERVENTNE ROBNE REZERVE

Član 16.

Tržišno-interventne robne rezerve (u daljem tekstu: tržišne robne rezerve) formiraju se radi:

1. intervencije robama radi spriječavanja većih poremećaja na tržištu, odnosno osiguranja stabilnosti u snabdijevanju stanovništva i
2. održavanja dostignutog nivoa stabilnosti u proizvodnji određenih roba.

Član 17.

Tržišne robne rezerve mogu se formirati i otkupom poljoprivrednih proizvoda za koje su propisane zaštitne-minimalne otkupne cijene, ako tržišne cijene tih proizvoda padnu ispod propisanih zaštitnih cijena.

Član 18.

Šta se smatra većim poremećajem na tržištu i koje mjere intervencije na tržištu treba preduzeti odlučuje Vlada Federacije na prijedlog Federalne direkcije.

Mjere intervencije iz stava 1. ovog člana, u smislu ovog zakona, su:

1. kupovina i prodaja robe,
2. davanje robe na zajam.

Član 19.

Mjera intervencije na tržištu, davanjem robe na zajam, preduzima se iz razloga navedenih u članu 16. ovog zakona, a obavlja se na osnovu odluke Vlade Federacije, davanjem robnih pozajmica određenim pravnim licima, pod uslovom da se vrati roba iste vrste, kvalitete i količine u roku koji je utvrđen ugovorom o zajmu ili kako Vlada Federacije odluči.

Član 20.

Izuzetno od odredaba člana 18. ovog zakona, hitne mjere intervencije na tržištu može preduzeti i Federalna direkcija, uz obavezu da o tome istovremeno obavijesti Vladu Federacije, radi davanja naknade saglasnosti, odnosno obustavljanja provođenja mjera koje je preduzela Federalna direkcija.

Član 21.

Tržišne robne rezerve mogu se prodati za namjene utvrđene u članu 16. ovog zakona, samo na osnovu odluke Vlade Federacije.

Odlukom o prodaji tržišnih robnih rezervi iz stava 1. ovog člana Vlada Federacije određuje uslove i način prodaje (količinu, cijenu, rok i način plaćanja i drugo), na prijedlog Federalne direkcije.

IV - OSIGURANJE I ODRŽAVANJE SKLADIŠNOG PROSTORA

Član 22.

Smještaj i čuvanje (u daljem tekstu: skladištenje) federalnih robnih rezervi, po pravilu, Federalna direkcija obavlja u vlastitom skladišnom prostoru.

Skladištenje federalnih robnih rezervi može se obavljati i u skladištu uzetom u zakup, ako skladište ispunjava uslove odnosno odgovara funkciji čuvanja robe.

O zakupu skladišnog prostora odlučuje direktor Federalne direkcije u skladu sa programom iz člana 9. ovog zakona.

Član 23.

Izuzetno od odredaba člana 22. ovog zakona, skladištenje federalnih robnih rezervi može se obavljati i u skladištu preduzeća ili drugog pravnog lica, što se uređuje posebnim ugovorom koji potpisuje direktor Federalne direkcije.

Ugovor iz stava 1. ovog člana, pored ostalih elemenata, sadrži i odredbe kojim se pravna lica, kojima je roba i oprema federalnih robnih rezervi povjerena na čuvanje, obavezuju na zaštitu tajnosti podataka i ne mogu bez odobrenja Federalne direkcije tu robu i opremu koristiti, otuđiti, preskladištiti u druga skladišta i raspolagati njima na drugi način suprotno ugovoru.

Pravna lica iz stava 1. ovog člana dužna su federalne robne rezerve voditi vanbilansno u knjigovodstvu, i tu evidenciju, po zahtjevu staviti na uvid Federalnoj direkciji.

Član 24.

Normative rashoda (rastur, kalo, kvar i lom), koji se knjiže kao troškovi poslovanja Federalne direkcije i rokove obnavljanja federalnih robnih rezervi propisuje Vlada Federacije na prijedlog Federalne direkcije.

V - RUKOVOĐENJE, POSLOVANJE I NADZOR

Član 25.

Poslove u vezi s federalnim robnim rezervama obavlja Federalna direkcija, u okviru prava i dužnosti utvrđenih zakonom.

Član 26.

U Federalnoj direkciji se obrazuje Savjet kao stručno i savjetodavno tijelo.

Član 27.

Savjet razmatra i daje mišljenje o pitanjima koja se odnose na:

1. polazne osnove i normative za pojedine robe radi izrade bilansa roba;
2. liste roba, odnosno robnih grupa koje se predlažu za federalne robne rezerve;
3. prijedloge teritorijalnog razmjesta i disperzije skladišnih kapaciteta za robe u zavisnosti od njihove namjene (strateške ili tržišno-interventne);
4. planove razvoja materijalne osnove Federalne direkcije;
5. godišnje izvještaje o radu Federalne direkcije;
6. prijedloge za uvođenje mjera intervencije na tržištu;
7. finansijski plan Federalne direkcije i izvještaje po pojedinim pitanjima rada Federalne direkcije prije upućivanja Vladi Federacije ili drugim tijelima;
8. godišnji obračun Federalne direkcije;
9. problematiku u vezi federalnih robnih rezervi i druga pitanja koja se odnose na federalne robne rezerve;
10. nacrt zakona i druge propise iz oblasti federalnih robnih rezervi.

Član 28.

Savjet sačinjavaju direktor Federalne direkcije i po jedan predstavnik federalnih ministarstava nadležnih za poslove: odbrane; finansija; trgovine; energije; rudarstva i industrije; poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva; zdravstva i jedan istaknuti stručnjak sa područja robnih rezervi.

Direktor Federalne direkcije je po svojoj funkciji predsjednik Savjeta.

Član 29.

Članove Savjeta imenuje Vlada Federacije, na prijedlog Federalne direkcije.

Član 30.

Savjet donosi poslovnik o radu.

Federalna direkcija vrši administrativne poslove za potrebe Savjeta.

Član 31.

U poslovanju federalnim robnim rezervama Federalna direkcija zaključuje ugovore o poslovima robnog prometa i druge ugovore, na način i pod uslovima koji su predviđeni za preduzeća, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 32.

Poslovanje federalnim robnim rezervama Federalna direkcija obavlja preko svog žiro-računa.

O raspolaganju sredstvima iz člana 5. tačka 3. ovog zakona odlučuje Vlada Federacije.

Član 33.

Sredstva za formiranje i obnavljanje federalnih robnih rezervi, obezbjeđivanje i održavanje skladišta za njihov smještaj, čuvanje i opremu tih skladišta, kao i za druge potrebe utvrđuju se i raspoređuju finansijskim planom Federalne direkcije.

Član 34.

Finansijskim planom Federalne direkcije sredstva iz člana 32. stav 2. utvrđuju se i raspoređuju za:

1. formiranje, korištenje, obnavljanje i skladištenje federalnih robnih rezervi;
2. obezbjeđivanje, održavanje i opremu skladišnog prostora za smještaj i čuvanje federalnih robnih rezervi, i
3. pokriće gubitaka na robi, nastalih zbog toga što se roba nije mogla blagovremeno obnoviti.

Član 35.

Finansijski plan Federalne direkcije donosi Vlada Federacije, na prijedlog Federalne direkcije.

Član 36.

Federalna direkcija utvrđuje rezultate poslovanja i raspoređuje ostvarena sredstva svojim godišnjim obračunom, a odobrava ga Vlada Federacije.

Sastavni dio godišnjeg obračuna, koji se zajedno sa mišljenjem Savjeta dostavlja Vladi Federacije je izvještaj o poslovanju federalnim robnim rezervama.

Član 37.

Sredstva pozitivnog rezultata poslovanja Federalne direkcije, utvrđena godišnjim obračunom, raspoređuju se u dio koji se odnosi na poslovni fond.

Član 38.

Negativan rezultat poslovanja, iskazan godišnjim obračunom Federalne direkcije, pokrit će se sredstvima budžeta Federacije ili na drugi način.

Član 39.

Radi racionalnog poslovanja, privremena slobodna sredstva (oprema, skladišta i sl.), mogu se davati na korištenje i zakup pravnim licima, o čemu odlučuje direktor Federalne direkcije.

Član 40.

Federalna direkcija može skladište, kao i dio skladišta, odnosno poslovnu prostoriju na kojima postoji pravo raspolaganja otuđiti uz naknadu, pod uslovima određenim zakonom, o čemu odlučuje Vlada Federacije.

Pokretne stvari i opremu koje više nisu potrebne za federalne robne rezerve Federalna direkcija može otuđiti uz naknadu, pod uslovima određenim zakonom, o čemu odlučuje Vlada Federacije.

Novčana sredstva ostvarena na način utvrđen u st. 1. i 2. ovog člana prihod su budžeta Federacije.

Član 41.

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona obavljaju Federalna tržišna inspekcija, Federalna sanitarna inspekcija, Federalna veterinarska inspekcija i Federalna finansijska policija, svako iz svog djelokruga.

VI - KAZNENE ODREDBE

Član 42.

Novčanom kaznom od 2.000 do 20.000 KM kaznit će se za privredni prijestup, preduzeće ili drugo pravno lice, ako:

1. koristi federalne robne rezerve suprotno obavezama koje utvrdi Vlada Federacije (član 14. stav 1.);
2. koristi federalne robne rezerve suprotno uslovima koje odredi Vlada Federacije (član 21. stav 2.);
3. ne izvršava obaveze iz ugovora o skladištenju robnih rezervi (član 23. stav 1.);
4. sredstva uzeta u zakup koristi suprotno ugovoru (član 39.).

Novčanom kaznom od 200 do 2.000 KM kaznit će se za privredni prijestup i odgovorno lice u preduzeću ili drugom pravnom licu za radnje iz stava 1. ovog člana.

Član 43.

Novčanom kaznom od 500 do 2.500 KM kaznit će se za prekršaj preduzeće ili drugo pravno lice, ako ne vodi evidenciju o robama povjerenim na skladištenje i tu evidenciju po zahtjevu ne stavi na uvid Federalnoj direkciji (član 23. stav 3.).

Novčanom kaznom od 100 do 500 KM za radnje iz stava 1. ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u preduzeću ili drugom pravnom licu.

VII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 44.

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaje primjena svih zakona i drugih propisa koji se odnose na federalne robne rezerve, koji su se primjenjivali na teritoriji Federacije do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 45.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH
Pero Madžar, s. r.

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH
Enver Kreso, s. r.